



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

Câmara de Vereadores de Barra do Ribeiro

Protocolo Geral

PROJETO DE LEI

Nº 29/20

Recebido	A Plenário	Aprovado	Remetido
<u>03 / 08 / 20</u>	<u>18 / 08 / 2020</u>	<u>18 / 08 / 2020</u>	<u> / / </u>
		Resultado da Votação: <u>1º VOTAÇÃO - APROVADO UNANIME</u> <u>01/09/2020 - 2º VOTAÇÃO APROVADO UNANIME</u>	

Ementa:

Dispõe sobre os diretrizes orçamentárias para
2021 e das outras providências

ENCAMINHADO PELO OFÍCIO 070/20



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

PROJETO DE LEI Nº²⁹/2020

Dispõe sobre as Diretrizes
Orçamentárias para 2021,
e dá outras providências.

Art. 1º Ficam estabelecidas, para elaboração dos orçamentos da Administração Pública Municipal direta e indireta, relativas ao exercício de 2021, as Diretrizes Orçamentárias de que trata esta Lei e as prioridades e metas constantes dos anexos de metas prioritárias, de resultado nominal e primário, consolidação da dívida pública, demonstrativo de gastos com pessoal e Receita Corrente Líquida.

Parágrafo único. Faz parte integrante desta Lei:

I – previsão da Receita para 2021/2022/ e 2023;

II – previsão para Despesas Individualizadas para 2021;

III – anexo de metas fiscais que conterà:

- a) metas anuais de resultado primário e nominal dos exercícios de 2019/2021;
- b) avaliação do cumprimento das metas fiscais do exercício anterior;
- c) metas fiscais atuais comparadas com as fixadas nos três exercícios anteriores;
- d) evolução do patrimônio líquido;
- e) origem e aplicação dos recursos obtidos com a alienação de ativos;
- f) avaliação da situação financeira e atuarial do regime próprio de previdência dos servidores públicos;
- g) estimativa e compensação da renúncia da Receita;
- h) demonstrativo da Receita Corrente Líquida;

IV – anexo de riscos fiscais;

V – posição sobre a situação de conservação do patrimônio público e providências a serem adotadas pelo Executivo (LC nº 101, art. 45, § único);

VI – planejamento de pessoal – as previsões de aumentos para 2021, nos termos do art. 169, § 1º, da Constituição Federal.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

Art. 2º A partir das prioridades e objetivos constantes dos anexos desta Lei, serão elaboradas propostas orçamentárias para 2021, de acordo com as disponibilidades de recursos financeiros.

§ 1º Os investimentos em fase de execução terão preferência sobre os novos projetos.

§ 2º A programação de novos projetos não poderá se dar à custa da anulação de dotações destinadas a investimentos em andamento.

§ 3º O pagamento dos serviços das despesas de pessoal, encargos sociais, serviços da dívida e de sentenças judiciais terão prioridade sobre as ações de expansão.

Art. 3º Os projetos e atividades constantes da Lei Orçamentária deverão estar compatíveis com o Plano Plurianual e com esta Lei.

Art. 4º As Receitas e Despesas dos orçamentos da Administração Direta, das Autarquias e das Fundações instituídas ou mantidas pelo Município, serão classificadas e demonstradas segundo a legislação em vigor.

§ 1º Deverá ser elaborado e publicado até 30 (trinta) dias após a publicação da Lei Orçamentária, a programação financeira e o cronograma de execução mensal de desembolso.

§ 2º Os recursos vinculados serão utilizados unicamente para atender os objetivos das suas vinculações, ainda que, em exercício diverso daquele que aconteceu.

§ 3º Quando verificado ao final de um bimestre, que a realização da Receita não atendeu as metas de resultado primário e nominal, os poderes promoverão por ato próprio e nos montantes necessários, nos 30 (trinta) dias subseqüentes, limitação de empenho e movimentação financeira nos critérios estabelecidos nesta Lei.

§ 4º Para efeito da limitação de empenho será utilizado o seguinte critério:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

- I – redução de horas-extras, ressalvados os serviços essenciais;
- II – demissão de cargos em comissão;
- III – exoneração de servidores não estáveis;
- IV – cancelamento temporário dos investimentos previstos e não executados;
- V – corte nas despesas de manutenção dos serviços não essenciais.

§ 5º Para efeito do § 3º, art. 16 da Lei Complementar nº 101/2000, considerar-se-á irrelevante a despesa de caráter não continuado de até R\$ 17.000,00.

§ 6º Ao final de cada quadrimestre o Poder Executivo demonstrará em audiência pública na Câmara Municipal o cumprimento das estimativas realizadas.

Art. 5º Nos projetos de leis orçamentárias as Receitas e Despesas serão apresentadas em valores do mês de Setembro de 2020.

Art. 6º Na estimativa das Receitas serão considerados os efeitos das alterações na legislação tributária, especificamente sobre:

- I – consolidação da legislação vigente que regula cada tributo de competência do Município;
- II – adequação da legislação tributária municipal às eventuais modificações da legislatura Federal;
- III – revisão dos índices já existentes que são indexadores de tributos, tarifas, multas e criação de novos índices;
- IV – as isenções e incentivos fiscais virão acompanhadas de estimativa de impacto financeiro, demonstrando as medidas compensatórias sendo aceitos, apenas o aumento permanente da Receita e a diminuição permanente da Despesa.

Art. 7º As alterações na legislação tributária, que acarretem aumento de tributos, serão propostas mediante projeto de lei a ser encaminhado à Câmara Municipal, e passarão a ter validade até 90 (noventa) dias contados da promulgação da referida Lei.

Art. 8º No Projeto de Lei Orçamentária constarão as seguintes autorizações:

- I – para abertura de Créditos Suplementares;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

II – para realização de Operação de Crédito com destinação específica e vinculada ao projeto, nos termos da legislação em vigor;

III – para realização de Operações de Crédito por antecipação da Receita orçamentária, nos limites e prazos estabelecidos pela legislação em vigor.

Art. 9º Os auxílios e subvenções às entidades reconhecidas como de utilidade pública, sem fins lucrativos, serão concedidos através de planos de auxílios e subvenções de acordo com a Lei Municipal, atendidas as exigências do art. 116 da Lei Federal nº 8.666/93.

Art. 10. Fica o Poder Executivo autorizado:

I – prover os cargos e funções vagos nos termos da legislação vigente;

II – conceder aumento de remuneração ou outras vantagens mediante autorização legislativa específica.

Art. 11. A alteração de estrutura de carreira, admissão de pessoal a qualquer título, abono aos professores do magistério municipal, concessão de qualquer vantagem ou aumento de remuneração só poderão ser feitas se houver dotação orçamentária para atender as projeções de pessoal, aos acréscimos dela decorrentes ou serem compensatórias, previsão específica na rubrica 319011 - vencimentos e vantagens fixas de cada Secretaria, alguns cargos cuja validade do concurso já expirou ou foram nomeados todos os aprovados, tais como: professor, eletricitista, operário, assistente social, operador de máquina, servente, merendeira, atendente de creche, recreacionista, recepcionista, oficial administrativo, psicólogo, engenheiro civil, motorista, médico, médico especialista, enfermeiro, técnico em enfermagem, tesoureiro, farmacêutico, fiscal ambiental, contador, odontólogo e mecânico.

Art. 12. As despesas com pessoal elencadas no art. 18 da Lei Complementar nº 101/2000, não poderão exceder o limite previsto no art. 20, III, letras “a” e “b” da referida Lei.

Art. 13. São considerados objetivos da Administração Municipal, o desenvolvimento de programas visando a:

I – proporcionar o desenvolvimento pessoal dos servidores através de programas informativos, educativos e culturais;

II – melhorar as condições de trabalho, especialmente no que concerne à saúde, alimentação, habitação e segurança no trabalho;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

III – capacitar os servidores para melhor desempenho de funções específicas;

IV – racionalização dos recursos materiais e humanos, visando diminuir os custos e aumentar a produtividade e eficiência no atendimento dos serviços municipais;

V – o Poder Executivo deverá desenvolver sistema gerencial e de apropriação de despesas, com objetivo de demonstrar o custo de cada ação orçamentária e o resultado alcançado.

Art. 14. O Poder Executivo poderá firmar convênios com outras esferas de Governo, ou Agências e Organizações Nacionais e Internacionais, para desenvolvimento de programas prioritários nas áreas de educação, segurança pública, cultura, saúde, assistência social, turismo, agricultura, meio ambiente e obras públicas, e outras que venham a promover o desenvolvimento social e econômico do Município, sem ônus para o Município, ou com contra-partida, constituindo-se em projetos específicos após a efetiva aprovação dos recursos de origem externa ao Município.

Art. 15. O Poder Executivo não repassará verbas aos órgãos que possuindo tesouraria e/ou contabilidade descentralizada não prestarem suas contas conforme pactuado.

Art. 16. O Poder Executivo colocará à disposição do Poder Legislativo, no mínimo 30 (trinta) dias antes do prazo final da elaboração da proposta orçamentária, os estudos e as estimativas da Receita, inclusive da Receita Corrente Orçamentária, os estudos e as estimativas da Receita, inclusive da Receita Corrente Líquida e as respectivas memórias de cálculo.

Art. 17. No prazo até 30 (trinta) dias após a publicação dos orçamentos, o Poder Executivo desdobrará em metas bimestrais a arrecadação prevista, especificando quando cabível as medidas de combate à evasão e sonegação enumerando valores de ações ajuizadas para cobrança da dívida ativa, bem como a evolução dos créditos tributários passíveis de cobrança administrativa.

Art. 18. No controle de custos e na avaliação de resultados dos programas constantes do orçamento municipal, será demonstrado através de normas de controles internos instituídos pelo Poder Executivo.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

Art. 19. As prestações de contas das entidades, associações ou instituições que recebem auxílio financeiro da Prefeitura deverão anualmente apresentar relatório de sua conta, indispensável para receber novos auxílios.

Art. 20. O Poder Legislativo do Município terá como limite de Despesas em 2021, para efeito de elaboração de sua respectiva proposta orçamentária, a aplicação do percentual de até 7,0% (sete por cento) sobre a Receita tributária e de transferências do Município aferida em 2020, nos termos do art. 29 da Constituição da República, acrescido dos valores relativos aos inativos e pensionistas e, se for o caso, de recursos para fazer frente às operações extra-orçamentárias.

Parágrafo único. Para efeitos do cálculo a que se refere o *caput* considerar-se-á a Receita efetivamente arrecadada até 30 (trinta) dias antes do encerramento do prazo para a entrega da proposta no Legislativo, acrescida da tendência de arrecadação até o final do exercício, ficando determinado que na ocorrência, ao término do exercício, a Receita arrecadada situar-se em patamares:

I – inferiores aos previstos, o Legislativo indicará as dotações a serem contingenciadas ou utilizadas para a abertura de Créditos Adicionais no Poder Executivo;

II – superiores aos previstos, o Legislativo indicará os Créditos Orçamentários a serem Suplementados ao Executivo até o limite constitucionalmente previsto.

Art. 21. Os repasses se darão na forma de duodécimos mensais, iguais e sucessivos, respeitados, igualmente, os limites legais.

Parágrafo único. Considera-se Receita tributária e de transferências, desde que efetivamente arrecadadas:

I – os impostos;

II – as taxas;

III – a contribuição de melhoria;

IV – as contribuições dos servidores para o regime próprio de previdência social;

V – a dívida ativa de impostos, taxas e contribuições de melhoria;

VI – Imposto de Renda Retido na Fonte – IRRF;

VII – a cota-parte do Imposto Territorial Rural;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

VIII – a dívida ativa da contribuição dos servidores para o regime próprio de previdência social;

IX – a cota-parte do Imposto sobre a Propriedade de Veículos Automotores – IPVA;

X – valor bruto arrecadado da transferência da cota-parte do Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços – ICMS;

XI – valor bruto arrecadado da LC n.º 87/96;

XII – do valor bruto arrecadado do Fundo de Participação dos Municípios;

XIII – valor bruto arrecadado da cota-parte do IPI/Exportação;

XIV – contribuição para Custeio de Iluminação Pública – CIP;

XV – contribuição de Intervenção no Domínio Econômico – CIDE.

Art. 22. O repasse financeiro relativo aos Créditos Orçamentários e Adicionais será feito diretamente em conta bancária indicada pelo Poder Legislativo.

Parágrafo único. Ao final do exercício financeiro o saldo dos recursos será devolvido ao Poder Executivo, deduzido:

I – os valores correspondentes ao saldo do passivo financeiro considerado somente as contas do Poder Legislativo;

II – os valores necessários para obras e investimentos do Poder Legislativo que ultrapassem um exercício financeiro.

Art. 23. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO, em 30 de Julho de 2020.


JAIR MACHADO
Prefeito Municipal



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

JUSTIFICATIVA

Estamos encaminhando a esta Casa Legislativa o Projeto de Lei que *Dispõe sobre as Diretrizes Orçamentárias para 2021, e dá outras providências.*

O presente Projeto de Lei tem por objetivo cumprir o estabelecido no art. 165, II, § 2º da Constituição Federal.

A LDO tem por finalidade planejar, elaborar e realizar as Receitas e controlar as Despesas públicas, mantendo o controle do equilíbrio fiscal do Município.

Por estes motivos é que encaminhamos para esta egrégia Câmara de Vereadores para apreciação do referido Projeto.

Barra do Ribeiro, 30 de Julho de 2020.


JAIR MACHADO
Prefeito Municipal



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

"Nossa terra, nossa gente, a mais bela e mais querida."

Parecer Jurídico

Projeto de Lei n.º 29/2020

Data: 04/08/2020

Em data 03/08/2020 a Câmara de Vereadores recebeu do Poder Executivo o Projeto n.º 29/2020, que dispõe sobre as Diretrizes Orçamentárias para 2021.

Conforme a Lei Orgânica do Município de Barra do Ribeiro, em seu art. 102, parágrafo 6º, II, informa que o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias deverá ser remetido à Câmara de Vereadores até a data de 30 de julho, o que não ocorreu, sendo enviado para a Câmara de Vereadores em data de 03 de Agosto.

Art. 102 – Os Projetos de Leis relativos ao Plano Plurianual, as Diretrizes Orçamentárias, ao Orçamento Anual e aos créditos suplementares e especiais serão apreciados pela Câmara Municipal na forma do Regimento Interno.

....
....
....
....

§6º - Os Projetos de Lei de Plano Plurianual, de Diretrizes orçamentárias e do Orçamento Anual, serão enviados pelo Prefeito Municipal à Câmara de Vereadores nos seguintes prazos, salvo se a lei Federal dispuser diferente:

....

III – o Projeto de Orçamento Anual, até o dia 30 de outubro de cada ano.

Portanto, fim de resguardar o interesse público, deve-se atender a legislação em vigor e observar que as Leis Orçamentárias pelo seu conteúdo submetem-se a um processo legislativo especial, possuindo um rito diferenciado. No caso em tela, a Legislação determina a participação popular através da realização de audiência pública.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

"Nossa terra, nossa gente, a mais bela e mais querida."

Deverá ser publicado extrato de publicação no mural da Câmara de Vereadores e jornal de circulação local, informando data, local e horário desta Audiência Pública, oportunizando a todos que queiram comparecer, respeitando a legislação vigente.

O projeto deverá ser submetido ao Parecer de admissibilidade da Comissão de Finanças e Orçamento. Este Parecer refere-se a admissibilidade e não ao mérito.

Portanto realizada a audiência pública, e o parecer de Admissibilidade pela Comissão de Orçamento, Finanças e Planejamento, cabe a Câmara Municipal legislar, observando as rubricas e dotações orçamentárias, previsão estimativa de receita e despesas, levando o Projeto de Lei em Plenário para a sua apreciação.

É o parecer.

Eduardo Pacheco Hubner
Assessor Jurídico
OAB/RS 75.023



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

PROJETO DE LEI Nº 29/2020

EMENTA: "DISPÕE SOBRE AS DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS PARA 2021 E DA OUTRAS PROVIDENCIAS "

Presidente: Vereador José Luis Gonçalves
Secretário: Vereador Claudir da Silva
Relator: Vereador Cirineu Luiz Iplinski

A COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO examinando o Projeto de Lei nº 29/2020, considera que o mesmo apresenta condições de ir ao Plenário, pois cumpre todos os requisitos legais para ser votado.

SALA DAS COMISSÕES DA CÂMARA MUNICIPAL DE VEREADORES DEBARRA DO RIBEIRO, em 18 de agosto de 2020.



José Luis Gonçalves
Presidente



Claudir da Silva
Secretário



Cirineu Luiz Iplinski
Relator



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
CÂMARA MUNICIPAL DE BARRA DO RIBEIRO

Projeto de Lei 29/2020
Dispõe sobre as Diretrizes Orçamentárias para 2021 e dá outras providências.

PARECER
COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E PLANEJAMENTO

Senhores Vereadores:

A Comissão de Orçamento, Finanças e Planejamento, em cumprimento ao Art. 166 da Constituição Federal, analisando o Projeto de Lei Nº 29/2020 que “Dispõe sobre as Diretrizes Orçamentárias para 2021”, verifica que cumpre os requisitos de admissibilidade quanto a:

- 1) Não possuir vícios de origem que possa obstruir sua votação, tendo sido apresentado pelo Prefeito Municipal;
- 2) Foi realizada audiência pública, conforme exige o Art. 48, §1º, I da LRF, na data de 14 de agosto de 2020.

O Projeto de Lei não recebeu nenhuma emenda dos vereadores.

Nesse sentido opina-se pela admissibilidade e legalidade do Projeto de Lei em exame, devendo a matéria seguir seu curso regimental, podendo ir a votação pelo plenário.

SALA DAS COMISSÕES, EM 18 DE AGOSTO DE 2020.


Athos do Amaral Maicá
Presidente


Lucas Campos da Silva
Secretário

Eduardo Bischoff
Relator